



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד:	משרד ראש הממשלה
יחידה מזמינה:	אגף בכיר מערכות מידע
תאריך:	17 ביוני 2026

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת ספק יחיד לתמיכה במערכת ניהול פרויקטים Clarity PPM במנהלת תקומה – חברת נס.א.ט. בע"מ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הסובב/השירות/העבודה)

רקע:

מנהלת תקומה הוקמה על ידי הממשלה ב-19/10/23, לאחר מתקפת הטרור של ה-7 באוקטובר, במטרה להוביל את המאמץ הלאומי לשיקום, לפיתוח ולהצמחת יישובי חבל תקומה ותושביה, בטווח המיידי, הבינוני והארוך.

ליבת העבודה של מנהלת תקומה היא תכנון, מעקב ובקרה אחר יישום הוראות חוק שיקום נרחב לחבל התקומה כאזור מיקוד לאומי וסיוע ליישובים הסמוכים אליו, תשפ"ה-2025 והחלטות ממשלה שנקבעו לטובת ביצוע עבודת מנהלת תקומה לרבות החלטות ממשלה מס' 1699. כל זאת לטובת ביצוע כלל הפרויקטים לשיקום, צמיחה ופעולות הנצחה בחבל תקומה. המעקב אחר הפרויקטים נדרש בשלושה צירים: ציר תקציבי – הוצאת הכסף וניצול התקציב, ציר הזמן – ניהול לוי'ז וסטטוס הפרויקטים וציר מדדי התפוקה – התוצרים.

העבודה על הפרויקטים מתבצעת בשיתוף פעולה עם מרבית משרדי הממשלה, כולל משרד הביטחון, משרד הבינוני והשיכון, המשרד לביטחון לאומי, ומשרדי החינוך, הבריאות, החקלאות, הרווחה, התרבות והספורט. שותפים נוספים הם הרשויות המקומיות – עיריית שדרות והמועצות האזוריות שער הנגב, חוף אשקלון, שדות נגב ואשכול – ונציגי היישובים עצמם.

בראשית הקמתה של מנהלת תקומה, כשהייתה תחת אחריותו הטכנולוגית של מערך הדיגיטל הלאומי, נבחרה מערכת Clarity PPM של חברת Broadcom Software (מקבוצת CA) ונציגתה הבלעדית בישראל, נס.א.ט. בע"מ, לניהול כולל של התכנון, המעקב והבקרה אחר ביצוע הפרויקטים. הבחירה התבססה על הסכם של משרד הביטחון עם חברת נס, שעל פי הבנת ההנהלה הטכנולוגית של מנהלת תקומה דאז העניק אפשרות להפעלת המערכת במנהלת תקומה כהרחבה ללא תשלום.

מצב קיים:

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

כיום מנוהלים במערכת Clarity תהליכי ותוצרי העבודה של מנהלת תקומה במשך למעלה משנתיים. בנוסף, מכיוון שלנציגי היישובים והרשויות אין גישה למערכות הכספיות הממשלתיות (מרכב"ה), המערכת משמשת גם להעלאת דרישות תשלום, בצירוף מסמכים, לטיפול מנהלת תקומה, שמעבירה את הנתונים בהמשך למרכב"ה.

המערכת משמשת כיום את:

- כלל עובדי מנהלת תקומה (כ-70 עובדים)
- משרדי הממשלה, שחלקם מקבלים הרשאות צפייה ישירה בנתונים (למשל משרד החקלאות)
- ספקים מטעם המנהלת המזינים נתונים ישירות (חברת הבקרה "אביב" שמרכזת את פרויקטי השיקום).

צרכים עתידיים:

העלות העיקרית של המערכת – לאפיון, יישום והטמעה של הפתרון המותאם במדויק לצורכי מנהלת תקומה ושל העברת ידע – כבר הושקעה. לפיכך, העלויות הצפויות בשנים 2026-2028 יוקדשו אך ורק להתאמת המוצרים ולביצוע שינויים ושיפורים לפי הצורך בסך של עד 400 אלש"ח לשנה, כולל מע"מ, כלומר עד 1.2 מלש"ח למשך כלל תקופת חיי המערכת, עד סוף שנת 2028 (תוקף החלטת הממשלה 1699).

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	נס א.ט. בע"מ
מספר הספק (ח.פ.)	
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	1,200,000 ₪ כולל מע"מ
תקופת ההתקשרות:	1 ביולי 2026 עד 31 בדצמבר 2028 (בכפוף לאישור התקשרות בדיעבד)

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד

א. משמשת מערכת Clarity את כלל עובדי מנהלת תקומה ואת כל השותפים בפרויקטים לשיקום חבל תקומה (משרדים ורשויות מקומיות) ומנוהלת בה בקרה על כ-400 פרויקטים בעלי חשיבות לאומית ראשונה במעלה, בעלות כוללת של 14 מיליארד ₪. לכן, שימור המערכת והמשך תחזוקתה, לשמירה על הנתונים שנאספו ולניהול רציף של תהליכי הבקרה הוא הכרחי. גם במקרה שיוחלט על פתרון חלופי

עמוד 2 מתוך 3

בתוקף מיום: 01.01.2010

<http://takam.mof.gov.il>



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

למערכת – לא ניתן יהיה להפסיק באופן מיידי את השימוש והתמיכה בה ויידרש תהליך הגירה והסבה, שגם הוא כרוך בשירותים במערכת Clarity. **כנציגה הבלעדית של יצרנית התוכנה בישראל, חברת נס א.ט. בע"מ היא ספק יחיד לפיתוח והטמעת פתרונות על גבי פלטפורמה זו.**

ב. עיקר ההשקעה במערכת – להקמתה והטמעתה – כבר נעשה בשלב זה. כל ניסיון להעברת הנתונים והתהליכים שמנוהלים בה כיום למערכת אחרת יהיה יקר ביותר וכרוך בעלויות משולשות: הן לרישוי, פיתוח והתאמה של הפתרון החלופי, הן לתחזוקה של מערכת Clarity הקיימת למשך הזמן שעד להגירה והן לביצוע הסבת הנתונים.


ג. החלפת מערכת ניהול הפרויקטים של מנהלת תקומה בשלב זה תהיה כרוכה גם בסיכונים אובדן נתונים או פגיעה במידע, שאופייניים לפרויקטים של הגירת נתונים בהיקף כה גדול ממערכת למערכת. יתרה מזאת, פעולות טכנולוגיות של העברת נתונים רגישים בין מערכות מגבירות גם את סיכונים אבטחת המידע ובפרט את הסיכון לדלף מידע. הפגיעה באיכות הנתונים תפגע גם באיכות הבקרה בתקופת המעבר.

ד. מעבר לכל אלה, המעמסה הארגונית על מנהלת תקומה ועל עובדיה אם יהיה עליהם ללמוד מערכת טכנולוגית חדשה ולשנות את הרגלי העבודה שלהם בעיצומה של התקופה התובענית ביותר מבחינת היקף הפעילות בפרויקטים השונים – תקשה על המנהלת לתפקד ותסכן מאד את סיכויי הקליטה של המערכת החלופית ואת איכות הבקרה של המנהלת על פרויקטים לאומיים עתירי תקציב.

ה. מהסיבות האמורות, לא ניתן להחליף את מערכת ניהול הפרויקטים שמשמשת את מנהלת תקומה עד להשלמת הפרויקטים, מבלי להסתכן בנזק משמעותי לנתונים ולאיכות הבקרה המנוהלת במערכת ומבלי להידרש לעלויות חריגות. **המשך השימוש במערכת Clarity PPM הוא האפשרות המקצועית היחידה לביצוע המשימה של מנהלת תקומה וחברת נס א.ט. בע"מ, כנציגה הבלעדית של יצרנית המערכת בישראל, היא ספק יחיד בנסיבות העניין.**

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	ראש תחום בכיר יישומים, אגף בכיר מערכות מידע	רון ערמון
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית